

Author: Magdalena Mirys, The OPUS Center

Theme: Social participation vs citizens engagement

POLISH (English below)

PARTYCYPACJA SPOŁECZNA A ZAANGAŻOWANIE MIESZKAŃCÓW

Wyzwanie, jakie stoi przed gm. Parzęczew- wdrożenie idei cyrkularności w gminie- wymaga zaangażowania wielu podmiotów życia społecznego: od władz i jednostek organizacyjnych po mieszkańców i gospodarstwa domowe.

Ważne zmiany na terenie gminy, żeby przyniosły oczekiwane, trwałe efekty wymagają zaangażowania mieszkańców. Zaangażowanie obywatelskie w gospodarkę o obiegu zamkniętym oznacza świadomy udział obywateli w działaniach (procesach) bezpośrednich i wspierających na rzecz włączenia w cykl gospodarki cyrkularnej. Dzięki zaangażowaniu mieszkańców różnorodne rozwiązania w cyrkularnej gospodarce będą wdrażane efektywniej i z mniejszym oporem.

Procesy, które mają uruchomić zaangażowanie mieszkańców, to głównie **edukacja, aktywność i wpływ**. Realizowane równolegle dają szansę na głębszą i dobrą zmianę.

Edukacja jest dłuższym, zaplanowanym procesem zwiększającym stopniowo wiedzę wśród różnych grup interesariuszy: dzieci i młodzieży, przedstawicieli organizacji pozarządowych i liderów lokalnych, pracowników urzędu gminy i jego jednostek organizacyjnych oraz przedsiębiorców.

Zwiększenie aktywności społecznej w obszarze wdrażania cyrkularnych rozwiązań w gm. Parzęczew planowane jest poprzez działania animacyjne społeczności (Cyrkularna Strefa Aktywności Sąsiedzkiej). Cyrkularna Strefa Aktywności Sąsiedzkiej jest miejscem spotkań dla mieszkańców, dyskusji i warsztatów, ale co najważniejsze wspólnego realizowania różnych inicjatyw i wzajemnej pomocy. Efektem planowanych działań animacyjnych będzie wspólne realizowanie przez różne grupy mieszkańców przedsięwzięć o charakterze ekologicznym, wdrażających rozwiązania Gospodarki Obiegu Zamkniętego (7R), takie jak wymiana, udostępnianie, ponowne wykorzystanie, odnawianie, naprawianie i inne.

Trzecim elementem warunkującym zaangażowanie mieszkańców jest uzyskiwanie przez nich **wplywu** na decyzje regulacyjne władz. Punktem wyjścia w tym obszarze rozwiązań jest „drabina partycypacji”. Narzędzie to obrazuje sposób komunikowania się władzy z mieszkańcami, ale również zakres decyzyjności mieszkańców i wpływu na decyzje władz.

„Drabina partycypacji społecznej” obejmuje poziomy społecznego zaangażowania od całkowitego braku partycypacji po różne formy współdecydowania. Zgodnie z teorią „drabiny partycypacji społecznej”, władze publiczne:

1. Podejmują decyzje jednostronnie, nie informują mieszkańców;
2. Decydują jednostronnie i samodzielnie, ale informują o tym mieszkańców;
3. Decydują jednostronnie i samodzielnie, ale uzasadniają te decyzje;

4. przed podjęciem decyzji informują o swoich planach i przyjmują różne opinie, wykorzystując je w różnym stopniu do zmiany treści decyzji;
5. Przed podjęciem decyzji zasięgają aktywnie opinii poszczególnych obywateli, liderów społeczności, ekspertów;
6. Przed podjęciem decyzji zasięgają opinii przeprowadzając konsultacje z różnymi grupami społecznymi i ich reprezentacjami na podstawie wymogów prawa lub politycznej woli;
7. Przed podjęciem decyzji zasięgają opinii w ramach ustawowo powołanych przez państwo publicznych instytucji konsultacyjnych i opiniodawczych, których wysłuchanie ma charakter obowiązkowy;
8. Przed podjęciem decyzji współpracują z partnerami społecznymi (negocjacje, wspólne planowanie, osiąganie konsensusu) i wraz z nimi podejmują decyzję na przykład w formie porozumienia lub wspólnego programu;
9. Przekazują grupom lub partnerom społecznym podejmowanie decyzji i akceptują te decyzje kontrolując ich proceduralną poprawność i legalność oraz ich zgodność z porządkiem prawnym.

Obecnie w Parzęczewie jesteśmy na etapie tworzenia **Społecznej Rady Dialogu**. Spotkania animujące powstanie Rady trwają w gminie od stycznia 2023 roku. Spotkania mają formułę otwartą, zapraszani są na nie liderzy społeczni, przedstawiciele organizacji pozarządowych i innych lokalnych instytucji. Rozmowy na tych spotkaniach mają charakter informacyjny o realizowanych przez gminę i partnerów projekcie FRONTSHIP oraz integracyjny, diagnozujący gminę pod kątem cyrkularności (analiza zasobów gminy oraz grup interesariuszy, analiza problemów w obszarze cyrkularnej gospodarki oraz możliwości ich rozwiązywania). Celem tych spotkań jest doprowadzenie do powstania Rady Dialogu Społecznego- ciała opiniującego i konsultacyjnego.

Rada Dialogu Społecznego zostanie umocowana prawnie, zarządzeniem Wójta gm. Parzęczew. Wypracowanie zasad powoływania i działania Rady oraz jej kompetencji zaplanowane jest na kolejne spotkania. W zamierzeniach ma być to przestrzeń uzgadniania opinii, negocjacji, składania propozycji rozwiązań a w przypadku konieczności podjęcia decyzji przez władzę uzgodnienia jej z Radą. Zakładamy, że będzie miała formułę otwartą dla każdego mieszkańca, lidera, przedstawiciela organizacji, instytucji. Formułę tę wypracują na spotkaniach mieszkańcy, osoby, które zapraszane są na spotkania, ale nie będzie ona zamknięta dla pozostałych grup.

ENGLISH

Social participation vs citizens engagement

The challenge facing the municipality of Parzęczew-implementation of the idea of circularity in the municipality- requires the involvement of many actors of social life from the authorities and its organizational units to residents, households.

Important changes in the municipality, in order to have the expected lasting effects, require the involvement of citizens. Citizen involvement in the circular economy means the conscious participation of citizens in direct and supportive actions (processes) for inclusion in the circular

economy cycle. With the involvement of residents, various solutions in the circular economy will be implemented more effectively and with less resistance.

The processes to trigger resident involvement are mainly education, activism and influence. Implemented in parallel, they offer a chance for deeper and good change.

Education is a longer, planned process that gradually increases knowledge among different groups of stakeholders: children and youth, representatives of NGOs and local leaders, employees of the municipality and its organizational units, and entrepreneurs.

Increasing social activity in the area of implementation of circular solutions in Parzęczew municipality is planned through community animation activities (Circular Neighbourhood Activity Spaces). The Circular Neighbourhood Activity Space is a meeting place for residents, discussions and workshops, but most importantly, joint implementation of various initiatives and mutual assistance.

The result of the planned animation activities will be the joint implementation by various groups of residents of ecological projects implementing Closed Circuit Economy (7R) solutions, such as exchanging, sharing, reusing, refurbishing, repairing and others.

The third element that determines the involvement of residents is their influence on the regulatory decisions of the authorities. The starting point in this area of solutions is “the ladder of participation”;. This tool illustrates the way the authorities communicate with residents, but also the extent of residents; decision-making and influence on the decisions of the authorities.

“Ladder of public participation”; includes levels of public involvement from total non-participation to various forms of co-determination: According to the “ladder of social participation”; theory, public authorities:

1. Make decisions unilaterally, without informing residents;
2. Decide unilaterally and independently but inform residents;
3. Decide unilaterally and independently but justify these decisions;
4. Before making a decision, they inform their plans and take different opinions, using them to varying degrees to change the content of the decision;
5. They actively consult individual citizens, community leaders, experts before making decisions;
6. Consult with various social groups and their representations on the basis of legal requirements or political will before making decisions;
7. Before making decision, consult within the framework of public consultative and advisory institutions established by the state by law, whose hearing is mandatory;
8. Cooperate with social partners (negotiation, joint planning, consensus building) before making a decision and together with them make a decision for example in the form of an agreement or joint program, ;
9. Delegate to groups or social partners to make decisions and accept these decisions controlling their procedural correctness and legality and their compliance with the legal order.

Currently, in Parzęczew, we are at the stage of forming a Social Dialogue Council. Meetings animating the creation of the Council have been going on in the municipality since January 2023. The meetings have an open formula, social leaders, representatives of NGOs and other local institutions are invited to them. The discussions at these meetings are informative about the FRONTSHIP project

implemented by the municipality and partners and integrative, diagnosing the municipality in terms of circularity (analysis of the municipality’s resources and stakeholder groups, analysis of problems in the area of circular economy and possibilities for solving them). The purpose of these meetings is to lead to the formation of a Social Dialogue Council- an opinion and consultation body.

The Social Dialogue Council will be legally empowered, by an ordinance of the mayor of Parzęczew municipality. Working out the rules of appointment and operation of the Council and its competencies is planned for subsequent meetings. It is intended to be a space for agreeing on opinions, negotiations, submission of proposals for solutions and, in the event of the need to make a decision by the authorities, agreeing with the Council. We assume that it will have a formula open to any resident, leader, representative of organizations, institutions. This formula will be worked out at meetings by residents, people who are invited to meetings, but it will not be closed to other groups.



